



**Ochrona ludności
i obrona cywilna**

**REALIZACJA PRZEZ STAROSTĘ WODZISŁAWSKIEGO
ZADAŃ
W OBSZARZE BEZPIECZEŃSTWA LUDNOŚCI
NA POZIOMIE POWIATU**

Wodzisław Śląski, maj 2026

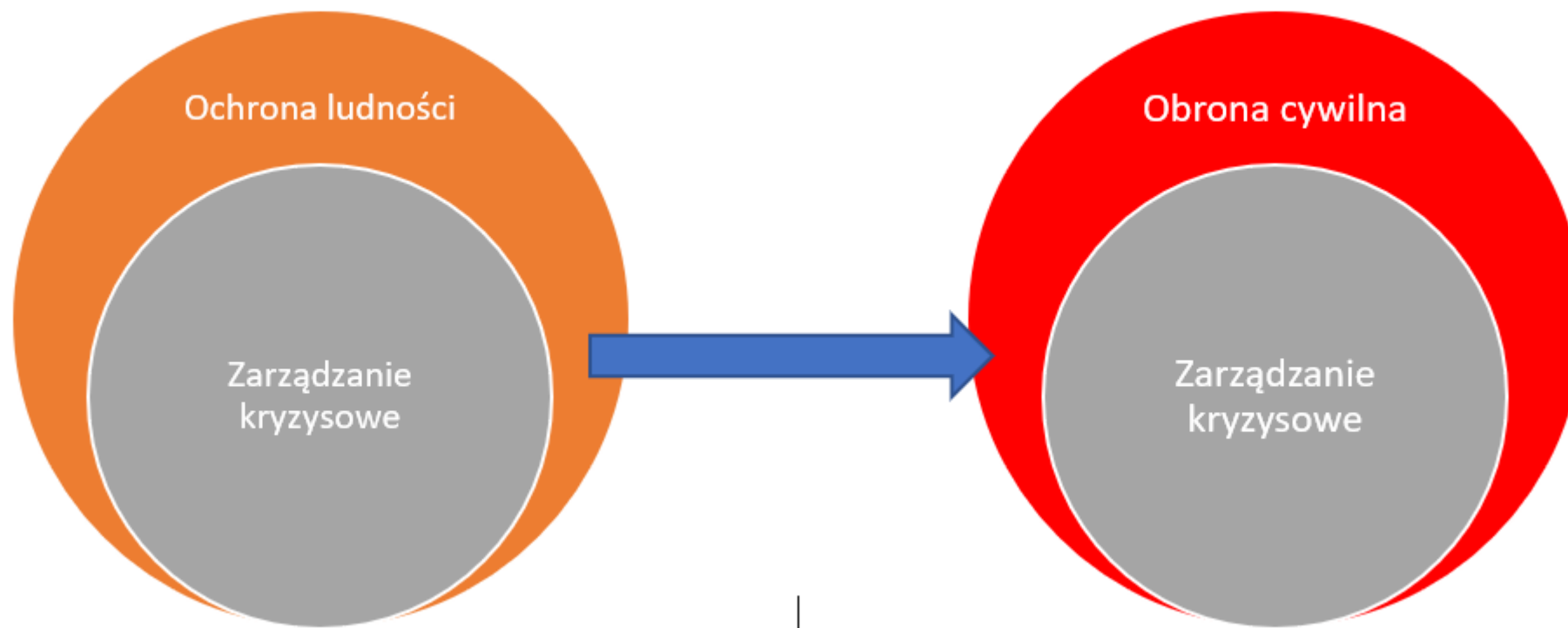
BEZPIECZEŃSTWO LUDNOŚCI

Bezpieczeństwo ludności w szerokim ujęciu to wielowymiarowy system działań, regulacji prawnych i instytucji, którego celem jest ochrona życia, zdrowia, mienia oraz zapewnienie ciągłości funkcjonowania państwa w obliczu zagrożeń o różnym charakterze – od klęsk żywiołowych, przez sytuacje kryzysowe, aż po zagrożenia militarne i wojenne.

System ten obejmuje trzy wzajemnie powiązane i uzupełniające się obszary:

- ochronę ludności,
- zarządzanie kryzysowe,
- obszar obronności.

Relacja ZK w stosunku do OLiOC



BEZPIECZEŃSTWO LUDNOŚCI

Ochrona ludności stanowi cel nadrzędny, **zarządzanie kryzysowe** dostarcza narzędzi i procedur reagowania na zagrożenia, natomiast **obronność** zapewnia gotowość państwa i jego struktur do funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia i konfliktu zbrojnego.

Wzajemne przenikanie się tych obszarów sprawia, że skuteczne bezpieczeństwo ludności wymaga ich skoordynowanego i zintegrowanego realizowania na wszystkich szczeblach administracji publicznej.

NAJWAŻNIEJSZE DZIAŁANIA W OBSZARZE BEZPIECZEŃSTWA W 2025 R.



Ochrona ludności
i obrona cywilna

- 1) uzupełnianie zasobów magazynowych,
- 2) planowanie ewakuacji ludności,
- 3) zapewnienie dostępności wody,
- 4) wyznaczenie powiatowych podmiotów ochrony ludności,
- 5) analiza zagrożeń,
- 6) zawarcie porozumień w celu realizacji zadań,
- 7) przygotowania obronne,
- 8) Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego,
- 9) Powiatowy magazyn zarządzania kryzysowego,
- 10) bezpieczeństwo przeciwpowodziowe.

FINANSOWANIE OCHRONY LUDNOŚCI



W roku 2025 realizacja zadań w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej obejmowała obszary 2, 3 i 4.

2. **Zabezpieczenie logistyczne i ciągłość dostaw: zapewnienie dostaw, uzupełnienie zasobów oraz wsparcie podstawowych usług w sytuacjach kryzysowych.**
3. **Rozwój podmiotów ochrony ludności: wzmocnienie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG), Państwowego Ratownictwa Medycznego i organizacji pozarządowych, w tym zakup sprzętu.**
4. **Edukacja i szkolenia: działania edukacyjne, szkolenia kadr samorządowych oraz rozbudowa zaplecza szkoleniowego (np. w Akademii Pożarniczej).**

ŁĄCZNA KWOTA POZYSKANYCH ŚRODKÓW TO 4 066 311,71 ZŁ (Powiat + jednostki + KP PSP)

Planowanie ewakuacji ludności

W roku 2025 w przedmiotowym obszarze wykonano następujące zadania:

- 1) przeprowadzono analizę ryzyka,
- 2) nawiązano kontakt z Wojskową Komendą Transportu Katowice,
- 3) opracowano wkład powiatowy do wojewódzkiego planu ewakuacji, wkład uzgodniono z KPP, KPPSP, PCPR, PIW,
- 4) opracowano wzór wkładu gminnego do planu ewakuacji, który przekazano do miast i gmin, celem opracowania wkładów gminnych,
- 5) zawarto porozumienia w sprawie przyjęcia i czasowego zakwaterowania osób,
- 6) Starosta wydał zarządzenie nr 82/2025 z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie organizacji przyjęcia oraz ewakuacji ludności na terenie powiatu wodzisławskiego.

Zapewnienie dostępności wody

Zbiorowym dostarczaniem wody mieszkańcom na terenie powiatu wodzisławskiego zajmują się następujące przedsiębiorstwa:

- 1) Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. ul. Marklowicka 15, 44-300 Wodzisław Śląski (zaopatrzenie większości obszaru powiatu),
- 2) Jastrzębski Zakład Wodociągów i Kanalizacji S.A. ul. Podhalańska 7, 44-335 Jastrzębie-Zdrój (część Gminy Godów i Gminy Mszana),
- 3) Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. ul. Pod Lasem 62, 44-210 Rybnik (część miasta Rydułtowy),
- 4) Ciepłownia Rydułtowy Sp. z o.o. ul. Plebiscytowa 50, 44-280 Rydułtowy (część miasta Rydułtowy),
- 5) Wodociągi - ESOX Spółka z o.o. ul. Odległa 138, 44-310 Radlin (część miasta Radlin),
- 6) Spółka wodociągowa w Turzy Śląskiej ul. Powstańców 40, 44-351 Turza Śląska (część gminy Gorzyce),
- 7) Wodociągi Raciborskie Sp. z o. o. ul. 1 Maja 8, 47-400 Racibórz (Lubomia). Siecią rozdzielczą zarządza Zakład Wodociągowo – Kanalizacyjny w Lubomi, ul. A. Mickiewicza 69).

Zapewnienie dostępności wody

W sytuacjach awaryjnych i czasowego braku wody w sieci wodociągowej, do wyboru pozostaje:

- 1) korzystanie przez mieszkańców z ujęć prywatnych (studnie przydomowe, inne źródła wody),
- 2) wykorzystanie istniejących publicznych ujęć lokalnych,
- 3) budowa nowych ujęć,
- 4) dostarczenie wody w cysternach, beczkowozach do wody pitnej,
- 5) dostarczenie wody w pojemnikach (zbiornikach),
- 6) dostarczenie wody konfekcjonowanej, butelkowanej.

W roku 2025 wykonano następujące działania w przedmiotowym obszarze:

- 1) zawarto porozumienie z przedsiębiorstwem prywatnym w sprawie zabezpieczenia awaryjnych dostaw wody butelkowanej,
- 2) zawarto porozumienie z PWiK Wodzisław Śląski.

Wyznaczenie powiatowych Podmiotów ochrony ludności



Starosta Wodzisławski, na podstawie zarządzenia nr 103/2025 z dnia 14 października 2025 r. w sprawie wyznaczenia oraz wskazania podmiotów ochrony ludności szczebla powiatowego, wyznaczył dwie powiatowe jednostki organizacyjne jako podmioty ochrony ludności: Powiatowy Zarząd Dróg oraz Powiatowy Zakład Zarządzania Nieruchomościami.

Lp.	Nazwa	Podstawa
1	H-R WNUK Sp. z o.o. (Gościniec Wodzisławski)	porozumienie
2	BUSTURS Kwiczała Kazimierz	porozumienie
3	Komenda Powiatowa PSP	ustawa
4	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego	ustawa
5	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	ustawa
6	Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna	ustawa
7	Szpital Powiatowy w Wodzisławiu Śląskim	ustawa
8	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie	ustawa
9	Dom Pomocy Społecznej im. Papieża Jana Pawła II	ustawa
10	Centrum Administracyjne Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych	ustawa
11	Powiatowy Dom Dziecka w Gorzyczkach	ustawa
12	Powiatowa Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza	ustawa
13	Powiatowa Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza	ustawa
14	Powiatowy Ośrodek Wsparcia Perła	ustawa
15	Powiatowy Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie	ustawa
16	Powiatowy Zarząd Dróg	zarządzenie
17	Powiatowy Zakład Zarządzania Nieruchomościami	zarządzenie
18	Dom Pomocy Społecznej Zgromadzenia Sióstr Opatrzności Bożej	ustawa
19	Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o	porozumienie

Analiza zagrożeń

Na podstawie art. 33 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie sposobu utrzymywania zasobów ochrony ludności przez obowiązane organy ochrony ludności (Dz.U. z 2025 r., poz. 1201) opracowano **„Analizę zagrożeń na terenie powiatu wodzisławskiego, mającą na celu określenie ilości i rodzaju potrzebnej infrastruktury oraz zasobów ochrony ludności”**. Analiza została poprzedzona wydaniem zarządzenia nr 107/2025 Starosty Wodzisławskiego z dnia 29 października 2025 r. w sprawie przeprowadzania przedmiotowej analizy.

Jednym z kluczowych elementów OLiOC jest zapewnienie dostępności odpowiedniej infrastruktury oraz odpowiednich zasobów, co wynika z art. 4 ust. 1 pkt 4 lit. I ustawy. Celem opracowania analizy było dostarczenie analitycznych informacji dotyczących:

- 1) infrastruktury, która powinna zostać utrzymywana, odtworzona lub zbudowana na terenie powiatu,
- 2) niezbędnych zasobów, które powinny zostać odtworzone lub zakupione.

Opracowano arkusz kalkulacyjny pozwalający na prowadzenie powiatowej ewidencji zasobów oraz infrastruktury w obszarze OLiOC.

Zawarcie porozumień w celu realizacji zadań

W roku 2025 zawarto 11 porozumień z przedsiębiorcami w obszarze realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

Zawarte porozumienia dotyczą przygotowań Powiatu na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych i wojny, w szczególności:

- 1) ustalenia zakresu, formy i środków wymiany informacji pomiędzy PCZK w Wodzisławiu Śląskim, a TAURON Dystrybucja, w celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem zagrożeń i ostrzegania ludności na terenie powiatu wodzisławskiego,
- 2) udostępniania wyrobów spożywczych i garmażeryjnych wyprodukowanych lub udostępnionych przez zakład, w ilości i asortymencie wg złożonego zamówienia,
- 3) udostępniania wyrobów piekarniczych i wypieków wyprodukowanych lub udostępnionych przez zakład, w ilości i asortymencie wg złożonego zamówienia,
- 4) zapewnienia tymczasowego zakwaterowania obywateli innego państwa, którzy przybyli na teren powiatu w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium tego państwa lub z innych przyczyn oraz obywateli RP, ewakuowanych z terenów zagrożonych, lub żołnierzy,
- 5) zapewnienia transportu osobowego, w tym na cele ewakuacji ludności,
- 6) dostarczania wody butelkowanej dla mieszkańców przez przedsiębiorcę w przypadku dłuższego deficytu wody,
- 7) zapewnienia dostaw wody dla mieszkańców powiatu wodzisławskiego przez PWiK,
- 8) ostrzegania i alarmowania ludności.

Przygotowania obronne

Podstawowym dokumentem w zakresie przygotowań obronnych jest zatwierdzony przez Wojewodę „**Plan operacyjny funkcjonowania powiatu wodzisławskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny**”, który nakreśla główne kierunki działania Starosty, Starostwa oraz jednostek organizacyjnych Powiatu w sytuacji podwyższenia gotowości obronnej, wprowadzenia stanu wojennego oraz czasu wojny. Plan jest dokumentem o klauzuli „zastrzeżone”.

Zapewnienie ciągłości działania

Zapewnienie ciągłości działania wymaga spełnienia następujących warunków:

- 1) niezależne źródło energii,
- 2) niezależna (awaryjna) łączność,
- 3) obsada kadrowa.

Przygotowania obronne

Plan udzielania świadczeń szpitalnych

W ramach przygotowań obronnych w obszarze służby zdrowia, opracowany został „Plan udzielania świadczeń szpitalnych na potrzeby obronne państwa w powiecie wodzisławskim”. Plan został zatwierdzony przez Wojewodę Śląskiego.

Zastępcze miejsca szpitalne (ZMSz)

Zastępcze miejsca szpitalne tworzone są przez organy szczebla gminnego na wypadek sytuacji kryzysowej i wojny, w ramach zespołów. Są one przewidziane do udzielania świadczeń zdrowotnych osobom poszkodowanym, rannym i chorym, niewymagającym przyjęcia do szpitala, oczekującym na przyjęcie do szpitala lub transport, po zabiegach operacyjnych, niewymagającym pobytu w szpitalu oraz pacjentom, u których proces leczenia, rekonwalescencji i rehabilitacji może być kontynuowany w trybie innym niż pobyt w szpitalu, a także zapewnienia leczenia objawowego oraz pielęgnacji pacjentów w stanach terminalnych.

Przygotowania obronne

Zastępcze miejsca szpitalne (ZMSz)

Starosta dokonał uzgodnień z Prezydentem Miasta Wodzisławia Śląskiego, Burmistrzem Miasta Pszów i Wójtem Gminy Gorzyce w zakresie liczby i lokalizacji zespołów zastępczych miejsc szpitalnych, planowanych do utworzenia na terenie powiatu. **Na terenie powiatu zaplanowano 800 takich miejsc (400 – Wodzisław Śląski, 200 – Pszów, 200 – Gmina Gorzyce).** Liczbę minimum 800 miejsc na obszarze powiatu wodzisławskiego określił Wojewoda Śląski.

Zadania w obszarze zarządzania kryzysowego

Powiatowy system ostrzegania i alarmowania ludności

Ostrzeganie i alarmowanie ludności na terenie powiatu wodzisławskiego jest realizowane przez KPPSP z wykorzystaniem:

- 1) syren strażackich na remizach OSP,
- 2) syren cywilnych.

W roku 2025 przeprowadzone były działania:

- 1) dokonano przeglądu i konserwacji syren na terenie powiatu,
- 2) część punktów alarmowania wyposażono w syreny umożliwiające nadawanie komunikatów głosowych,
- 3) opracowano instrukcję postępowania i alarmowania na wypadek zagrożeń uderzeniami z powietrza,
- 4) zawarto porozumienie z KPPSP w sprawie uzgodnienia wzajemnych zobowiązań i zadań stron, mających na celu zapewnienie skutecznego ostrzegania i alarmowania mieszkańców powiatu o zagrożeniu,
- 5) przeszkolono dyspozytorów KPPSP na wypadek zagrożeń uderzeniami z powietrza,
- 6) przeprowadzono powiatowy test systemu ostrzegania i alarmowania ludności.

Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego



W roku 2025 opracowano nowy Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego, który został zatwierdzony przez Wojewodę Śląskiego. Przedmiotem planu jest:

- 1) identyfikacja i opis najważniejszych zasobów na terenie powiatu, które mogą być zagrożone
- 2) identyfikacja potencjalnych zagrożeń, ich źródeł oraz ryzyka ich wystąpienia,
- 3) zaproponowanie działań profilaktycznych (zapobiegawczych), mających na celu minimalizację podatności zasobów lub/oraz minimalizację zagrożeń,
- 4) identyfikacja sił i środków przeznaczonych do przeciwdziałania i walki z zagrożeniem,
- 5) określenie sposobu kierowania (koordynacji) działań podczas reagowania kryzysowego, ustalenie linii podległości i współdziałania,
- 6) określenie procedur reagowania kryzysowego, w tym pozyskania wsparcia zewnętrznego,
- 7) określenie sposobu odbudowy i powrotu do stanu sprzed wystąpienia zdarzenia,
- 8) przydzielenie podmiotom biorącym udział w działaniach zarządzania kryzysowego zadań, które powinny być wykonane w przypadku podjęcia decyzji o uruchomieniu planu.

Powiatowy magazyn zarządzania kryzysowego

Realizując wnioski wynikające z wymiany informacji i doświadczeń z działań z KP PSP, ze środków pochodzących z **rezerwy celowej na zarządzania kryzysowe**, w 2025 r. zakupiony został niżej wymieniony sprzęt:

- 1) zestawy stalowo-drewniane (ławostoły) – 6 sztuk,
- 2) sygnalizatory bezruchu – 3 sztuk,
- 3) hełmy techniczne – 6 sztuk,
- 4) sprężarka do napełniania butli powietrznych – 1 sztuka,
- 5) kamera termowizyjna – 1 sztuka,
- 6) wentylator oddymiający – 1 sztuka,
- 7) latarki – 3 sztuki.

Łączna kwota na ww. zakupy w 2025 r. to 132 113, 67 zł

Powiatowy magazyn zarządzania kryzysowego



W 2025 r. uzupełniono zasoby Powiatowego magazynu zarządzania kryzysowego, w oparciu o środki pochodzące z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, w niżej wymieniony sprzęt i materiały przeznaczone do ochrony przeciwpowodziowej:

- 1) mobilną workownicę elektroniczną z homologacją,
- 2) rękawy przeciwpowodziowe dł. 15 m \varnothing 80 cm – 20 sztuk,
- 3) worki propylenowe z zaciągami – 5 300 sztuk.

Łączna kwota na ww. zakupy z POLiOC w 2025 r. to 110 758,98 zł

Bezpieczeństwo przeciwpowodziowe - przeglądy

Przeglądy przeciwpowodziowe w 2025 r. odbyły się w czterech terminach:

3 października – na terenie Gminy Mszana i **Gminy Godów**,

8 października – na terenie Gminy Gorzyce i Gminy Lubomia,

9 października – na terenie Gminy Marklowice i Miasta Wodzisławia Śląskiego,

21 października – na terenie Miasta Radlin i Miasta Rydułtowy.

W przeglądach uczestniczyli przedstawiciele poszczególnych miast i gmin oraz Nadzorów Wodnych w Cieszynie, Raciborzu i Rybniku.

Bezpieczeństwo przeciwpowodziowe - przeglądy

Najważniejsze uwagi z przeglądu przeciwpowodziowego:

- 1) Leśnica wymaga bieżącej konserwacji oraz naprawy zniszczonych koszy i usunięcia zatorów (powalone drzewa);
- 2) Szotkówka wymaga pilnej konserwacji od mostu w kierunku ul. Sobieskiego, a także wymaga konserwacji na odcinku od ul. Nowej do ujścia do rzeki Olzy; podczas przeglądów Gmina Godów wniosła o ujęcie tego zadania w planie robót na 2026 r. jako zadania priorytetowego;
- 3) na Piotrówce, w obrębie przejścia granicznego konieczne jest usunięcie powalonych drzew; Gmina zgłosiła przedstawicielowi Wód Polskich podczas przeglądu zachowanie regularności prowadzenia bieżących prac utrzymaniowych wraz z konserwacją koryt i brzegów cieków na terenie gminy, obejmujących m. in. usuwanie samosiejek i powalonych drzew, odmulenie cieków.

Dziękuję za uwagę

Gabriela Bała
Naczelnik Wydziału Obywatelskiego,
Ochrony IN i Zarządzania Kryzysowego