

Wójt Gminy Godów

ul. 1 Maja 53, 44-340 Godów, woj. śląskie
tel.: 32 476 50 65, 32 476 50 66, 32 476 51 00
fax.: 32 476 50 65 wew. 35, 38
e-mail: gmina@godow.pl, strona: www.godow.pl

Godów, dnia 13 czerwca 2024 r.

Nr sprawy: EK.0003.1.2024

PANI
SABINA KASPRZAK-TECMER
RADA GMINY GODÓW

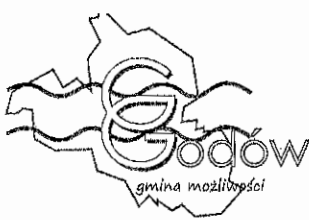
Dotyczy: interpelacji z dnia 30 maja 2024 r. dotyczącej zatrudnienia członków rodziny w bezpośredniej podległości służbowej (nepotyzm) w jednostkach gminnych, w tym w szczególności w podległej Gminie Gminnej Bibliotece Publicznej w Godowie

W odpowiedzi na interpelację z dnia 30 maja 2024 r. /data wpływu do Urzędu Gminy w Godowie 30 maja 2024 r./ udzielam odpowiedzi jak poniżej.

We wstępie interpelacja odnosi się w szczególności do Gminnej Biblioteki Publicznej w Godowie, toteż kwestie zatrudniania i nadzoru nad dyrektorem również opiszę na wstępie.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, formami organizacyjnymi działalności kulturalnej są m. in. biblioteki. Instytucje kultury, w tym biblioteki, mają osobowość prawną i są odrębnymi pracodawcami od nadzorujących ich organów administracji, w tym wójta, co wynika z art. 14 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Osobą zarządzającą instytucją kultury na podstawie art. 17 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej jest dyrektor i tylko on decyduje o tym kogo zatrudnia w prowadzonej przez siebie instytucji kultury. Dyrektor jest również pracownikiem instytucji kultury, a czynności z zakresu prawa pracy w zakresie powołania wykonuje wójt. Oznacza to, że dyrektor instytucji kultury reprezentuje tę instytucję wobec pracowników we wszystkich czynnościach prawnych i faktycznych, wynikających ze stosunku pracy. Nawiązuje więc, zmienia i rozwiązuje umowy o pracę, decyduje o indywidualnych warunkach angaży, wydaje polecenia związane z pracą. Tylko on zarządza na zasadzie wyłączności personelem jednostki. Dyrektor nie jest zatem jednym z podległych organów administracji urzędników, ale organem zarządzającym osoby prawnej – autonomicznej i niezależnej w sferze zarządzania personelem. Osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy w instytucji kultury są jej pracownikami (art. 3 i art. 31 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy), a nie pracownikami samorządowymi i nie podlegają pod ustawę z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych. Wójt nie może więc ingerować w stosunek pracy tych pracowników. Wyjątkiem jest dyrektor, którego organizator powołuje i odwołuje, ale też tylko we wskazanym w ustawie zakresie. Opisana w interpelacji sytuacja nie podlega więc pod ograniczenie określone w ustawie z pracownikach samorządowych.

Zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego – organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach obowiązującego prawa. Zatrudnianie pracowników gminnych jednostek organizacyjnych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa należy do wyłącznej kompetencji



Wójt Gminy Godów

ul. 1 Maja 53, 44-340 Godów, woj. śląskie
tel.: 32 476 50 65, 32 476 50 66, 32 476 51 00
fax.: 32 476 50 65 wew. 35, 38
e-mail: gmina@godow.pl, strona: www.godow.pl

kierowników/dyrektorów tych jednostek. Czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za te jednostki organizacyjne wykonuje kierownik jednostki (art. 7 pkt 4 ustawy o pracownikach samorządowych). Wójt zatrudnia i zwalnia kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, ale nie może ingerować w stosunki pracy ich podwładnych. Kompetencje wójta wobec kierowników/dyrektorów gminnych jednostek organizacyjnych wskazują przepisy prawa materialnego i tylko w tym zakresie możliwa jest jego działalność. Wójt nie może wkraczać w stosunki pomiędzy pracodawcami a pracownikami gminnej jednostki organizacyjnej, albowiem upoważnienie takie nie wynika z żadnej regulacji w obowiązującym porządku prawnym. Wprost przeciwnie, art. 30 ust 2 pkt 5 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wyraźnie wskazuje, iż ustawodawca ograniczył wpływ wójta na dobór osobowy jednostki organizacyjnej jedynie do osoby kierownika tej jednostki.

Reasumując, wójtowi zależy na prawidłowym funkcjonowaniu jednostek gminnych pod kątem obsługi i realizacji potrzeb mieszkańców gminy. Dobór kadr realizujących to oczekiwanie jest kompetencją kierowników/dyrektorów tych jednostek. Dodam, że Gminna Biblioteka Publiczna w Godowie bardzo dobrze wypełnia swoje zadania i jest to opinia potwierdzana przez jej licznych czytelników oraz wysokie miejsce w rankingu samorządowych bibliotek woj. śląskiego. Gdyby było inaczej, spotkałoby się to z reakcją wójta.

Poniżej udzielam odpowiedzi na zadane w interpelacji pytania:

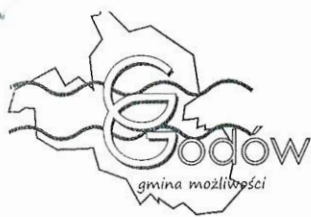
1. Zatrudnianie członków rodziny: Czy w jednostkach gminnych, w tym w szczególności w Gminnej Bibliotece Publicznej w Godowie zatrudnione są osoby blisko ze sobą spokrewnione (np. w relacjach: matka/ojciec, córka/syn, rodzeństwo, małżeństwo itp.)?

Wskazana w pytaniu sytuacja ma miejsce w Gminnej Bibliotece Publicznej w Godowie oraz Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Godowie. Urząd Gminy nie jest w posiadaniu informacji w zakresie zatrudnienia pracowników.

2. Konflikt interesów: Jakie kroki podejmuje Gmina, aby uniknąć konfliktu interesów w przypadku zatrudnienia/powoływania członków rodziny pracowników w podległych jednostkach?

Zatrudnianie w gminnych jednostkach oświatowych odbywa się na podstawie przepisów prawa dotyczących zatrudniania pracowników czyli ustawy o pracownikach samorządowych, o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz Karty nauczyciela. Weryfikacja potencjalnego stosunku zależności, który może powstać w warunkach art. 26 ustawy o pracownikach samorządowych, jest procesem nieustającym, ale skala problemu jest marginalna, co nie oznacza, że pracodawcy samorządowi ją bagatelizują.

3. Polityka dotycząca nepotyzmu: Czy jednostki organizacyjne podlegające Gminie, w tym w szczególności Gminna Biblioteka Publiczna w Godowie posiadają procedury dotyczące przeciwdziałania nepotyzmowi i wykorzystywaniu zajmowanego stanowiska w zatrudnianiu pracowników?



Wójt Gminy Godów

ul. 1 Maja 53, 44-340 Godów, woj. śląskie
tel.: 32 476 50 65, 32 476 50 66, 32 476 51 00
fax.: 32 476 50 65 wew. 35, 38
e-mail: gmina@godow.pl, strona: www.godow.pl

Gminne jednostki organizacyjne, w tym Gminna Biblioteka Publiczna w Godowie nie posiadają procedur dotyczących przeciwdziałania nepotyzmowi i wykorzystywaniu zajmowanego stanowiska w zatrudnianiu pracowników.

4. Nadzór nad jednostkami organizacyjnymi podlegającymi Gminie, w tym w szczególności nad Gminną Biblioteką Publiczną w Godowie: Jakie działania nadzorcze i kontrolne są prowadzone w celu zapewnienia przejrzystości i uczciwości w zatrudnianiu pracowników w jednostkach organizacyjnych podlegających Gminie, w tym w szczególności w Gminnej Bibliotece Publicznej w Godowie?

Nie prowadzi się działań kontrolnych i nadzorczych w celu zapewnienia przejrzystości i uczciwości w zatrudnianiu pracowników w gminnych jednostkach organizacyjnych podlegających Gminie, w tym w szczególności w Gminnej Bibliotece Publicznej w Godowie.

WÓJT

mgr inż. Mariusz Adamczyk

Otrzymują do wiadomości:

1. Adresat
2. a/a